

Seminario virtual

CIUDADANÍAS ACTIVAS:

Catalizadoras del cambio social



FUNDACIÓN
MERCED

SIMQ®

ARTE,
LEN GUAJE E
INVESTIGACIÓN
PARA EL CAMBIO
SOCIAL, A.C.

unidosc
Por los derechos de las
Organización de la Sociedad Civil

PN
UD

Al servicio
de las personas
y las naciones

COMITÉ EJECUTIVO
FRENTA A LA
POBREZA

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA

Casa abierta al tiempo

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
Unidad Lerma

INTRODUCCIÓN

Catalizadoras del cambio social



En Fundación Merced creemos y reconocemos el poder de agencia y transformador de las personas, comunidades y organizaciones. Por ello, decidimos impulsar más alianzas y proyectos que, intencionada y co-responsablemente, construyan caminos para el ejercicio de la ciudadanía activa.

En este caminar, nos hemos sumado a aliados fraternos, especialistas en la materia, para crear el seminario “**Ciudadanías Activas: catalizadoras del cambio**”, espacio en el cual nos concentramos diversos actores de las organizaciones de la sociedad civil (**OSC**) y academia en México para hablar sobre la ciudadanía y profundizar sobre su contexto actual a nivel nacional y local, así como sobre sus principales retos y avances, dinámicas y propuestas; pero sobre todo, para plantear llamados a la acción a las **OSC**, que son de suma importancia para su impulso, seguimiento, evaluación e incluso defensa en un contexto democrático y de gobernanza en el que podemos actuar.

Hablamos de un camino ya recorrido desde las OSC por la ciudadanía activa que las conforman y queremos plantear nuevas líneas para promoverla, es así como esperamos que la síntesis del seminario sea de apoyo para continuar la reflexión y suma de esfuerzos conjuntos.

MESA



01

Ciudadanía participativa

Moderador: *Miguel de la Vega*, unidOSC. Unidos por los Derechos de las Organizaciones

Participantes:

- *Ernesto Isunza Vera*, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS)
- *Daniel Martin*, Centro de Colaboración Cívica

Premisa sobre la que parte la mesa:

El espacio de reflexión inició con el concepto “*ciudadanía*”. Se expresó que éste implica no sólo la pertenencia a un estado nación, ya que en ese sentido sólo hablaríamos de habitantes de un territorio, sino que hablar de personas ciudadanas remite al reconocimiento de derechos, tanto civiles, políticos y sociales, sin los cuales la ciudadanía quedaría sin sustento y al mismo tiempo la protección y garantía de dichos derechos implica el reconocimiento de la ciudadanía.

Elementos relevantes:

EL concepto de ciudadanía ha ido evolucionando a lo largo del tiempo para dotarse de mayor complejidad y generar obligaciones para los estados en su reconocimiento. Por lo tanto es una capacidad propia de la sociedad a tener derechos; esta capacidad excede la pertenencia al estado-nación y se destaca en **las capacidades del estado de garantizar y promover la participación de la ciudadanía en todos aquellos temas de interés público,**

favoreciendo una co-gestión y un entendimiento de lo público que va más allá del ámbito gubernamental para abarcar a la sociedad en general.

Dicha participación está garantizada como un derecho sin depender de la sociedad civil organizada, ya que la ciudadanía parte desde el ámbito individual para abarcar lo público. Por lo tanto, su verificación depende de **que se generen las condiciones y espacios favorables para que exista dicha participación y ésta sea efectiva para todas las personas,** procurando cuidar el derecho de personas, minorías y grupos vulnerables en particular.

Elementos actuales clave:

Por supuesto, no puede afirmarse que toda sociedad civil trabaja por derechos generalizables, ni tampoco que toda la ciudadanía puede estar pensada como una lógica de individuos, porque existen derechos dirigidos a grupos específicos y espacios de participación pensados bajo la lógica de inclusión de aquellas personas que han sufrido exclusión en el pasado o bien con características de particular vulnerabilidad, por lo que sus derechos merecen especial protección.

Sin embargo, **las condiciones económicas y sociales también juegan un peso en el ejercicio de los derechos.** En una sociedad tan desigual como la mexicana, es difícil esperar que una persona que tiene que dedicar la mayor parte de horas del día en trabajar para satisfacer sus necesidades y las de su familia, pueda contar con tiempo, energía e interés necesarias para ejercer una participación ciudadana activa.

Es así como **existen factores que incentivan la participación ciudadana y que van más allá que los propios espacios y mecanismos.** Esto nos remite a la cobertura de derechos básicos de una forma satisfactoria para que las personas puedan contar con el incentivo de poder formar parte de los temas públicos que también les conciernen.

Por el lado de los espacios de participación, estos tendrían que estar formados bajo reglas públicas, claras y accesibles. Ser espacios que incluyen ejercicios y sistemas de transparencia en sus procesos de diálogo y decisiones, así como de su rendición de cuentas. La ciudadanía requeriría poder conocer con facilidad dónde puede acudir para tratar un tema particular de interés, bajo qué circunstancias, cuáles son las modalidades de participación y los temas que son discutidos en dicho espacio, así como las autoridades públicas que son responsables del mismo.

Llamado a la acción:

- Fomentar el conocimiento de derechos por parte de la ciudadanía.
- Informarse acerca de los espacios de participación disponibles en diferentes niveles gubernamentales.
- Exigir a las autoridades la apertura de espacios de participación efectivos con las características mencionadas en este diálogo.
- Organizarse en redes de organizaciones o colectivos de personas para combinar conocimientos y experiencias para una participación más efectiva.



MESA



02

Contexto actual de la ciudadanía participativa en México

Moderadora: *Karla Jiménez Arzamendi*, Fundación Merced A.C.

Participantes:

- *Manuel Canto Chac*, Universidad Autónoma Metropolitana– Xochimilco
- *Mara Hernández*, UNAM
- *Roberto Pérez Baeza*, The Hunger Project México A.C.

Premisa sobre la que parte la mesa:

La ciudadanía es quien tiene derechos, mientras que la ciudadanía activa es la manera en cómo se ejercen esos derechos, ya sea a través de grupos comunitarios organizados o grupos de base que ejercen sus derechos a través de la participación organizada; es decir, que inciden en lo público.

En México, la ampliación del concepto de la ciudadanía se ve reflejado en las luchas históricas, especialmente de las mujeres, desde la sociedad civil y sus representantes.

Elementos relevantes:

- Los mecanismos de participación comunitarios, autogestivos y organizados, es en donde se gesta la politización de las demandas sociales, porque parte del reconocimiento del propio ser y sus necesidades, para posteriormente reconocer y reconocerse en la comunidad; siendo ese el punto de articulación para la organización.
- Un elemento que contribuye a la sensación de eficacia de la participación ciudadana es cuando se construye un poder ciudadano, es decir, cuando **se construye capacidad de movilización y de protesta o mecanismos de participación informales organizados con el potencial de incidir en lo público** (ciudadanía organizada).
- La cooperación internacional responde cada vez más a intereses globales de los países u organismos de su región, por tanto, su solidaridad financiera está más orientada a las organizaciones altamente especializadas y no a las organizaciones de base o comunitarias.

- Las organizaciones de sociedad civil y las ciudadanías activas contribuyen a la calidad de la democracia a través de 3 grandes teorías:

- **Capital social, o redes de confianza plurales y activas.**
- **Diálogos plurales y deliberación, para la construcción de consensos y exigencias colectivas.**
- **Capacidad de protesta y movilización disruptiva, hacer valer en el espacio público la exigencia y disputar la hegemonía.**

- Los grandes cambios y movimientos sociales no necesariamente vienen de las organizaciones sociales institucionales, sino simplemente de la organización de personas, desde la base.

- Hacer políticas públicas es parte de los derechos ciudadanos y un **gobierno democrático es aquel que se deja permeable por la ciudadanía.**

- Parte de la importancia de la sociedad civil es mantener la atención sobre los temas que no son de la agenda prioritaria de los gobiernos o que no son tendencia general.

- La ciudadanía pareciera que se circunscribe sólo al derecho de votar, lo que significaría entonces que otras personas, como las migrantes o en situación de calle no son ciudadanas y que no son sujetas de los derechos que conlleva la ciudadanía.

- El contexto para las organizaciones ciudadanas es adverso debido al proceso de recentralización del poder que se vive. Por tanto, todo aquello que se organiza fuera del poder, es visto con desconfianza. **Pero el papel de la sociedad civil es la transformación de las sociedades desde fuera del poder y hacia el centro de éste.**

Elementos actuales clave:

- **M**irar “hacia abajo” es el reto cuando la élite de personas ciudadanas organizadas, experta en el cabildeo e incidencia en política pública ha estado con la mira en las instituciones y gobiernos tomadores de decisión, con los que se ha tenido resultado.
- Reconocer a las organizaciones comunitarias y de base con otras lógicas de articulación y de incidencia valiosas.
- **Generar confianza es clave en los espacios de participación ciudadana**, ya que las personas no quieren sentir utilizadas, sino saber que su

participación es una inversión de tiempo que marca una diferencia; en esa medida, se crea un círculo virtuoso.

- La articulación entre organizaciones y otros actores sociales depende, entre otras cosas, de que haya referentes discursivos y de valor con los cuáles se pueden identificar. Hoy los derechos humanos hacen ese referente, pero habría que precisar en qué aspectos de los derechos es necesario enfatizar.

- Para generar transformaciones, además de articulación entre las organizaciones, también se necesita voluntad gubernamental.

Llamado a la acción:

- Reencontrar a los diversos tipos de organización y que las distintas agendas, bajo el principio de los derechos humanos, sean confluyentes que contrarresten la dispersión actual que, desde el poder, se ha aprovechado para hacer a un lado la influencia que habían ganado las organizaciones de la sociedad civil.
- Que las acciones de la consideren y articulen en la praxis las 3 grandes teorías en las que la sociedad civil mejora las democracias.
- Desde la movilización más institucional de las organizaciones de sociedad civil, hacer inversiones estratégicas, que tengan como resultado el fortalecimiento comunitario para que los cambios sociales sucedan con o sin las OSC.
- Reconstruir el puente de comunicación y articulación entre los derechos civiles y políticos y derechos económicos y sociales.
- Como sociedad civil, retomar la misma narrativa de la administración actual e identificar y seleccionar temas movilizados que ataquen alguna problemática estructural con miras a construir una agenda amplia que no polarice y que, por el contrario, permita reconectar con la comunidad, las organizaciones de base y la ciudadanía.



MESA



03

Mecanismos institucionales de participación ciudadana, los espacios existentes y su impacto

Moderadora: *Araceli Roldán Alcalá*, Fundación Merced, A.C.

Participantes:

- *Carlos Chávez Becker*, Universidad Autónoma Metropolitana - Lerma
- *Sandrine Molinard*, Consejo Cívico A.C.

Premisa sobre la que parte la mesa:

Las leyes y/o mecanismos de participación estatales y nacionales definen qué es la ciudadanía y por qué medios y de qué forma será la interacción con los gobiernos. Como ejemplo está la Ley de participación ciudadana de Monterrey, la cual diferencia entre habitantes y ciudadanos; así mismo, reconoce que la participación ciudadana es un derecho a ejercerse de forma individual o colectiva al intervenir o participar en las decisiones públicas; también enfatiza que **la participación debe contribuir a la solución de problemas de interés general y mejora de relaciones en la comunidad.**

Elementos relevantes:

- **S**urge el cuestionamiento de si los espacios de participación ciudadana institucionales son para formalizar la participación del ciudadano en lo individual o para quien ya está organizando en alguna asociación.
- Las leyes no pueden fomentar lo que no existe en la sociedad, ya que la ciudadanía no siente que pueda influir en las decisiones de gobierno y eso desincentiva el acercamiento a estos mecanismos.
- Las leyes pueden crear muchas herramientas para incentivar la participación, pero debe tener cuidado con no crear o fomentar la simulación en ciertos espacios, que implica que la implementación se realice de manera desigual.
- Se ha avanzado mucho en formalizar espacios para la participación de la ciudadanía, pero se cuestionan las intenciones de gobierno para conformar gobernanza y, por ende, una toma de decisiones conjunta.
- Debemos reconocer que la democracia en México es muy joven y que hay un legado de la política con toque más corporativo en el desarrollo de la acción colectiva en México.
- **Construir sujetos de gobernanza, personas que paulatinamente van comprendiendo estos espacios para que los usen de manera adecuada.**

- Es importante que haya un proceso de mejora para suprimir la simulación y prácticas clientelares, es decir, debe de reinventarse el entramado de la participación ciudadana, y reconocer así cuando existe una participación efectiva y con ello evaluar cada espacio.



Elementos actuales clave:

- **R**especto de las leyes estatales de participación, se encuentran complicaciones en las adecuaciones y mecanismos municipales; sin embargo, es posible hacerlos funcionar de forma paulatina, a través de su evaluación, observación y discusión.
- En los sistemas cercanos a los ciudadanos, que van a fines con sus intereses, son instancias muy buenas para comenzar a promover la participación y ejercer espacio de diálogo y consenso, que además puede ser un proceso de aprendizaje para la participación.
- Es necesario promover estas habilidades ciudadanas, como ejemplo, hay modelos educativos como el estructurista que busca que las niñas y los niños comiencen a construir consensos y adquirir estas habilidades de toma de decisiones y discusión.
- **En el contexto actual, la participación ciudadana es un lujo**, puesto que las personas que participamos tenemos las condiciones y los tiempos para poder hacerlo.

Llamado a la acción:

- Ir con calma, ser más serenos y reconocer que estamos aprendiendo todos.
- Las organizaciones de sociedad civil también son un excelente medio de entrenamiento de la ciudadanía a la participación en los espacios de deliberación y habría que seguir muy de cerca la evolución de estas organizaciones: cómo se van fortaleciendo, permaneciendo en el tiempo y no despreciar el papel que ocupan.
- No esperar a que los gobiernos nos abran espacios, sino tomar los espacios.
- Es muy importante el rol democratizador que le pueden dar las OSC a este proceso de ir tomando estos espacios, como un componente más del concierto que es polifónico de varios subsistemas en donde la participación ciudadana es muy importante, sin dejar de lado la participación electoral que también lo es.



MESA



04

Espacios no formales de participación ciudadana, su construcción e impacto

Moderadora: *Juana Acosta*, Acción Ciudadana Frente a la Pobreza

Participantes:

- *Johanna Cilano*, Gobierno y Acción Política A.C.
- *Pablo González*, Universidad Nacional Autónoma de México. UNAM
- *Beatriz Camacho*, Alianza Cívica Nuevo León A.C.
- *Daniela Dorantes*, Servicios a la Juventud A.C.

Premisa sobre la que parte la mesa:

¿Qué son los espacios no formales de participación ciudadana?

Son aquellas formas de expresión que surgen desde la ciudadanía en su **búsqueda por incidir en la solución de un problema en específico**, de impulsar causas sociales, de acceder a mejores condiciones de vida y de la exigencia en el cumplimiento de derechos.

Estos espacios son más flexibles, dinámicos, permeables, orgánicos y creativos, por lo que su riqueza radica en la falta de rigidez y son impulsados desde colectivos, colectivas, redes informales, articulaciones o movimientos.

Elementos relevantes:

Los espacios no formales de participación juegan un papel fundamental en aquellos entornos en donde existen restricciones a la sociedad civil organizada, con gobiernos autoritarios que generan la cooptación y presión sobre los espacios formales; por lo tanto, son una opción para colocar las causas sociales en aquellos contextos en donde los espacios formales cuentan con poca legitimidad.

Ejemplos de interés:

- **Movimientos feministas:** es un espacio en donde se juntan redes y van avanzando poco a poco, incluyendo diversas temáticas y problemáticas
- **Las juntas de vecinos o espacios de participación comunitaria:** estos espacios buscan formas de mejorar los entornos más cercanos de las personas (calles, colonias, servicios, movilidad).

- **Las redes sociales:** son los espacios de participación no formal más visibles que han logrado potencializar grandes causas, pero se necesita una organización más amplia detrás que permita dar soporte a causas como éstas: como la huelga por el clima de Greta Thunberg o el movimiento YoSoy132.

Elementos actuales clave:

Espacios no formales de participación:

- **S**on espacios de encuentro y de diálogo que posibilitan el establecimiento de objetivos, intereses o causas en común. Son espacios heterogéneos en cuanto a su participación y organización.
- Su visibilidad y reconocimiento permite su identificación como agentes de cambio, transformadores y democratizadores.
- Para la ciudadanía puede ser más fácil vincularse desde el anonimato, establecer un compromiso que no implica un vínculo legal o un estigma, pero que sí permite funcionar en los límites.
- Pueden ayudar a democratizar el acceso a los espacios formales ya constituidos o incluso cuestionar dichos espacios.

Llamado a la acción:

- Posibilitar la participación de la ciudadanía en el ejercicio de sus derechos mediante prácticas cotidianas de acompañamiento, solidaridad e identificación con el otro.
- Deben ser fortalecidos en el tiempo, para ello es indispensable propiciar herramientas y elementos que permitan su permanencia.
- Reconocer la diversidad, generar lazos de confianza y propiciar formas de organización y participación desde espacios educativos formales.
- Desde la sociedad civil se debe dar voz a los esfuerzos ciudadanos, reconocer y canalizar las demandas legítimas que surgen desde estos espacios. Ser un agente de diálogo que provea herramientas, metodologías, aportes puntuales, incluso financiamientos, acompañarlos, sin encasillar o estructurarlos.



MESA



05

Aprendizajes de los casos de éxito y fracaso sobre espacios de participación ciudadana

Moderador: *Mauricio Escalante*, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

Participantes:

- *Ana Vicencio*, Alianza Contra la Desigualdad
- *Diana Chávarri*, FICOSEC.
- *María Elena Morera*, Causa en Común A.C.

Premisa sobre la que parte la mesa:

Tuvo por objetivo recuperar los aprendizajes y algunos casos relevantes del rol de la sociedad civil para **promover ciudadanías activas que puedan ser trasferibles y replicables en ámbitos y contextos similares**. El punto de partida fue difundir algunos ejemplos destacados de como las organizaciones han abierto y aprovechado espacios para la participación a través de recursos y estrategias innovadoras, esperando que estos ejemplos sirvan de inspiración a otras organizaciones.

Elementos relevantes:

Alianza contra la Desigualdad:

- La importancia de la construcción de alianzas de mediano y largo plazo entre organizaciones diversas con un objetivo común, partiendo desde lo local hasta lo global.
- **Desarrollar capacidades en organizaciones de la sociedad civil para el uso de herramientas de análisis y monitoreo de los presupuestos públicos con el fin de buscar cambios legislativos.**
- La construcción de una red solidaria para colectivas de mujeres y organizaciones sociales, un espacio en el que se pueden compartir herramientas, círculos de reflexión en torno a la agenda de las mujeres y la violencia patriarcal.
- La generación de una Escuela de Formación Política de Juventudes, como un espacio para reflexionar sobre las desigualdades para detonar la participación de las y los jóvenes.

FICOSEC:

- Se han destacado en el **co-diseño, implementación, evaluación y transferencia de modelos de seguridad y justicia.**
- Realizan una labor de segundo piso a través de dar donaciones a organizaciones locales para la generación de proyectos, realizan fortalecimiento de capacidades a autoridades y labores de incidencia en políticas públicas como parte de un observatorio ciudadano.
- Combinar el uso de datos e información técnica con la sensibilidad a los temas de interés a la población.

Causa en Común:

- La organización realiza un monitoreo y seguimiento al actuar de la política y las fuerzas de seguridad pública y las instituciones que realizan esta tarea.
- Realizan litigio estratégico a través de amparos para la defensa de derechos colectivos en temas de seguridad y justicia.

Ejemplos de interés:

- La Escuela de Formación Política de Juventudes puede ser un ejemplo replicable en diferentes regiones del país, así como una estrategia para involucrar a las juventudes en las problemáticas locales y para renovar la participación de la sociedad civil.
- El establecimiento de un Fideicomiso para atender la Seguridad Pública y Ciudadana creado con recursos de los impuestos a la nómina de los empresarios en Chihuahua.
- Los Observatorios Ciudadanos como recursos que permiten sistematizar información y conocimiento sobre los temas de relevancia que trabajan y generar valor así público.
- La Cumbre Ciudadana consistió en la participación de más de 300 organizaciones sociales de cara a las elecciones de 2012 enviando propuestas ciudadanas a las personas candidatas y los partidos políticos. Muchas de estas propuestas fueron retomadas como parte de la agenda de gobierno del partido electo.

Elementos actuales clave:

- **EL** análisis y el monitoreo de los presupuestos públicos son herramientas que podrían fortalecer las capacidades de incidencia en políticas públicas para las organizaciones de la sociedad civil, sobre todo en los niveles municipales y estatales.
- Involucrar al sector privado y el empresariado como un actor relevante para detonar y apoyar procesos de participación ciudadana en ciertos temas.
- Transitar y visibilizar la participación de las organizaciones de la sociedad civil hacia temas que ha cobrado mucha relevancia en el contexto actual para México como son la corrupción, la impunidad, la seguridad ciudadana, entre otros.
- **Las organizaciones sociales necesitan fortalecer capacidades de incidencia a través de herramientas concretas, el acceso a más información pública**, así como el acceso a redes y conexión con otras organizaciones que les permita caminar acompañadas.
- El uso creativo y estratégico de los recursos financieros para ser más efectivo en el trabajo que se realiza y tener mayor alcance.
- **Facilitar y planear la transición de los liderazgos en las organizaciones de la sociedad civil** pensando en el horizonte cercano y formar nuevos actores.

Llamado a la acción:

- Mantener espacios de compartición y comunicación entre organizaciones de manera periódica, sistemática y horizontal.
- Generar espacios de fortalecimiento y acompañamiento para organizaciones de la sociedad civil que les permitan acceder a información, herramientas concretas y nexos.
- Construir alianzas desde la horizontalidad de las organizaciones, con legitimidad, reduciendo protagonismos y que se articulen en diferentes niveles para generar propuestas colectivas.
- Ciudadanizar la discusión sobre los temas de interés, reflexionar sobre las mejores vías para que la población de a pie puedan tener una mayor comprensión de las problemáticas y causas.



MESA



06

El papel actual y futuro de la ciudadanía participativa, su construcción y promoción desde la sociedad civil organizada

Moderadora: *Lorena Cortés Vázquez*, Arte, Lenguaje e Investigación para el Cambio Social. ARLENICA

Participantes:

- *Alicia Mateos*, Ciudadan@s por la Transparencia A.C.
- *Rafael Reygadas*, Universidad Autónoma Metropolitana - Xochimilco
- *Rogelio Gómez*, Acción Ciudadana Frente a la Pobreza

Premisa sobre la que parte la mesa:

La participación ciudadana cumple un rol fundamental para la buena gobernanza y la consolidación democrática de un país.- que se gesta desde múltiples espacios colectivos, incluso desde lo local, que puede trascender los momentos de las administraciones públicas, nacionales o locales.

Elementos relevantes:

- **LA** actual situación política y social de México ha generado una contracción del espacio público y cívico, sin embargo, esto no es nuevo. En diversos momentos históricos esto ha ocurrido, lo cual demuestra que la sociedad civil perdura en el tiempo más allá de los elementos circunstanciales.
- La relación entre sociedad civil y gobierno en México siempre ha sido tensa, aún no se ha logrado el momento de entenderse ampliamente la co-creación, donde **el diálogo y los desacuerdos tienen lugar y son necesarios para la construcción democrática.**
- El escenario nacional actual no se presta para el diálogo y la co-creación, por ello hay que voltear la mirada hacia las expresiones locales, que permiten mayor flexibilidad y potencialmente resultados más tangibles.
- La incidencia se hace desde lo local, pero se socializa poco.

Elementos actuales clave:

- **LA** situación actual de sociedad civil con gobierno federal es de quiebre y esto puede reflejarse también en la mayoría de los estados, donde predomina el mismo partido político.
- Se deben buscar espacios desde lo local, a escala municipal y conocer los espacios que por ley se encuentran establecidos para la participación social.
- Es importante volver la mirada hacia los colectivos, más allá de las organizaciones formales.

Llamado a la acción:

- Visibilizar lo local y la incidencia que desde ahí hacen las organizaciones de sociedad civil y los colectivos.
- Tender puentes más firmes y técnicos entre los diferentes niveles de organizaciones.
- No perder tiempo en la interlocución con actores que se han cerrado a la colaboración con la sociedad civil.
- Mejorar la capacidad de comunicación de logros y avances desde lo local.



¡Sigamos conjuntando esfuerzos desde la sociedad civil organizada para impulsar la ciudadanía activa!

